

ОСНОВАНА  
18 МАЯ  
1863 ГОДА  
ВОССТАНОВЛЕНА  
20 ОКТЯБРЯ  
1917 ГОДА



# Кавказская Здравница

СУББОТА  
1 июля 2017 г.  
№ 73 (22205)  
Цена свободная

РОССИЙСКАЯ КУРОРТНАЯ ГАЗЕТА

## УФАС в открытом доступе

В четверг в актовом зале Ставропольского государственного аграрного университета состоялись публичные слушания результатов правоприменительной практики УФАС России по Ставрополю за 2016 год и первый квартал года нынешнего. Такое мероприятие краевые антимонопольщики проводят впервые, в дальнейшем же подобные встречи станут регулярными. В чем же польза новшества? Об этом незадолго до начала конференции мы спросили руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Сергея Никитина.

– Правительство РФ утвердило программу реформирования деятельности контрольно-надзорных органов, которая должна быть реализована до 2025 года. Проект, среди прочих этапов, предусматривает внедрение в практику контрольных ведомств организацию и проведение ежеквартальных публичных слушаний с участием представителей обеих сторон – надзорной и поднадзорной. Делается это с целью наладить тесный контакт между участниками процесса, повысить готовность слышать и слушать друг друга, более оперативно и эффективно реагировать на устранение недостатков в работе и тех, и других. При этом суть общественных обсуждений, на мой взгляд, должна сводиться в меньшей степени к отчетности, но в большей – к диалогу, получению компетентных ответов и консультаций по поводу как типичных, так и индивидуальных ситуаций. В режиме публичных слушаний это можно делать напрямую, здесь и сейчас, в чем несомненная польза как для сотрудников контрольно-надзорных органов, так и для тех, кого они проверяют.

### Незаконные угрозы

В ходе доклада Сергея Никитина о работе возглавляемого им ведомства не единожды звучала информация, полезная и важная для аудитории. Рассказывая об общих итогах и приводя конкретные примеры нарушений, глава краевого УФАС попутно давал исчерпывающие разъяснения. Участники встречи всё услышанное в буквальном



смысле брали на карандаш. К примеру, для многих стало открытием то, что прекратить поставку коммунальных ресурсов в одностороннем порядке, даже в случае большой задолженности потребителя, ресурсоснабжающие организации попросту не в праве. Угрозы отключить свет, воду или отопление, чего так боятся не слишком платежеспособные абоненты, могут перейти в практическую плоскость лишь по решению суда.

– По действующему законодательству, расторгнуть договор поставки энергоресурсов можно только в судебном порядке либо по обоюдному согласию сторон. Соответственно, письма ресурсоснабжающих организаций с уведомлением о расторжении таких договоров в одностороннем порядке, как правило, являются незаконными и нарушают антимонопольное законодательство, – пояснил Сергей Иванович.

Глава УФАС по Ставрополю отметил, что, хотя в последнее время такие действия в крае совершаются не так часто, как раньше, угроза прекращения поставки коммунальных ресурсов всё же продолжает оставаться одним из самых типичных нарушений статьи 10 Закона «О защите конкуренции». Грешат поставщики ресурсов и навязыванием условий об установке абонентами конкретных моделей оборудования – счетчиков, насосов, газовых котлов и т.д. Еще одно характерное пренебрежение указанной статьей – навязывание невыгодных условий по договору. Например, когда один из контрагентов пытается «стрясти» с другого дополнительную плату за то, что и без того содержит контракт, заключенный сторонами ранее. В целом же, по словам Никитина, только по статье 10 Закона «О защите конкуренции» в 2016 году Ставропольским УФАС России выявлено 11 нарушений, рассмотрено 16 дел об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов по этому направлению составила свыше 9 млн. рублей. В первом квартале 2017 года по указанной статье выявлено уже 25 нарушений, причем «среда обитания» нарушителей всё та же – рынки электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, а также сфера железнодорожного транспорта, пассажирских перевозок и предоставления в аренду помещений для размещения оборудования для оказания телекоммуникационных услуг.

**НА СНИМКЕ:** Сергей НИКИТИН.  
**Фото Виктора НЕСТЕРЕНКО.**  
(Продолжение – на 2-й стр.)

Публичные слушания



## УФАС в открытом доступе

(Продолжение. Начало – на 1-й стр.)

### Против сговора

Сергей Никитин подробно озвучил и факты нарушения других статей Закона «О защите конкуренции». В частности, для антимонопольщиков остается актуальной проблема картельных сговоров при проведении торгов.

– Борьба с картелями – одно из приоритетных направлений деятельности антимонопольной службы, – сказал Сергей Иванович. – Всем известно, для чего они заключаются, в чем проявляется недобросовестное поведение их участников. Но доказывание таких нарушений – процесс сложный, в первую очередь, потому, что прямых доказательств наличия картели (договора в письменной форме), как правило, не бывает. Мы заинтересованы в получении любых дополнительных сведений о случаях картельных сговоров, и призываем всех добросовестных участников направлять нам имеющиеся данные о признаках сговора на торгах либо в иных сферах деятельности.

Наиболее частые нарушения в сфере торгов связаны с несоблюдением порядка опубликования соответствующей информации: кому-то это требование кажется сугубо формальностью, однако игнорирование правил чревато довольно серьезными штрафными санкциями. Среди других типичных нарушений организации и проведения торгов Сергей Никитин выделил нарушение в положении о закупках (и в конкурсной документации) 10-дневного моратория на заключение договора с победителем торгов; нарушение порядка определения победителя торгов; создание необоснованных преимуществ отдельным участникам торгов; необоснованное отклонение заявок; нарушения, связанные с дефектами документации о торгах.

Вопросам контроля законодательства о контрактной системе был посвящен, пожалуй, самый большой блок выступления главы УФАС по СК. Только в 2016 году в Ведомство поступило полторы тысячи жалоб участников закупок на действия уполномоченных органов и государственных (муниципальных) заказчиков, а в первом квартале 2017 года – 383 жалобы. Львиная доля обращений (в 2016 году – 713, в 1 квартале 2017 года – 179) – необоснованна. Но те, что в остатке, послужили основой для выявления 730 нарушений при проведении 604 закупок, в связи с чем специалистами Ведомства выдано 581 предписание об устранении нарушений законодательства о закупках. Примечательно, что 542 предписания было исполнено в добровольном порядке.

Что же касается странной, на первый взгляд, ситуации с огромным количеством необоснованных жалоб, Сергей Никитин пояснил, что зачастую такие обращения подаются в УФАС намеренно. Какие же цели преследуют эти фальш-жалобщики? – Некоторые участники закупок пользуются своим правом на по-

дачу жалобы как механизмом шантажа и воздействия на заказчика, чтобы тот принял «нужное» решение. Или даже ради получения денежного вознаграждения. Об этом часто говорят заказчики, представители уполномоченных органов при рассмотрении жалоб, – прокомментировал Сергей Никитин. – При этом количество отозванных жалоб сокращается. Это вызвано, в том числе, и тем, что в каждом случае нашим Управлением проводится внеплановая проверка, и заказчики, уполномоченные органы, зная это, уже не так легко идут на сговор с участником, подавшим жалобу, в целях ее отзыва.

Кроме того, по словам Никитина, бывает и такое, что жалобы подаются вовсе не ради восстановления нарушенного права участника закупок, а для отмены самой закупки как таковой. «Некоторых даже не интересует сам исход рассмотрения жалобы – они напрямую заявляют о том, что подали жалобу только для того, чтобы узнать, по каким именно причинам их заявка отклонена, какие положения заявки не соответствуют требованиям документации», – пояснил Сергей Иванович.

Касаясь пласта работы сотрудников УФАС по СК в части проведенных проверок в сфере закупок, руководитель Ведомства отметил, что на муниципальном уровне допущенные нарушения в большей степени являются следствием незнания Закона о контрактной системе. Правовая безграмотность, дефицит квалифицированных специалистов в узких вопросах, отсутствие навыков работы на официальном сайте (ЕИС) – ахиллесова пята муниципалитетов. «Муниципальные заказчики при подготовке аукционной, конкурсной документации не могут сформировать весь перечень необходимых для выполнения заказа работ или перечень качественных, технических характеристик товаров, услуг, а зачастую они вообще отсутствуют. Это не только нарушает Закон о контрактной системе, но и дает возможность для поля деятельности недобросовестных поставщиков, стремящихся получить выгоду для себя в ущерб интересов заказчика», – сказал Сергей Никитин. Еще одна типичная для нашей страны причина допускаемых нарушений – безоговорочное подчинение непосредственным руководителям, не всегда, увы, компетентным в законодательных вопросах. Нежелание или страх поспорить с начальством может обернуться большими проблемами – в том числе, и для самого этого начальства.

### Шанс одуматься

За минувший год специалистами УФАС выявлено довольно много случаев недобросовестной конкуренции, имеющей интересную специфику. К этому ряду нарушений Сергей Никитин отнес обострившуюся конкурентную борьбу среди аптечных учреждений, когда для привлечения клиентов используются весьма любопытные с точки зрения рекламы, но

неприемлемые с точки зрения закона приемы, по сути, вводящие в заблуждение в отношении продавца лекарственных средств.

«Так, некоторыми аптечными учреждениями используются вывески типа «Аптечный склад», «Аптека-склад», «Социальная аптека», «Горздрав», которые не отражают фактическую деятельность предприятия или создают ложное впечатление о предприятии», – подчеркнул глава УФАС по СК и вновь напомнил, что в соответствии со статьей 14.2 Закона «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение.

Тем не менее, по-прежнему в ходу у предпринимателей и такие nepозволительные методы «работы», как копирование или имитация внешнего вида, упаковки, этикетки, наименования, цветовой гаммы, фирменного стиля товара, вводимого в гражданский оборот хозяйствующим субъектом-конкурентом. Кто-то умудряется таким образом «снять сливки» с уже раскрученного бренда, но наказание за столь явное нарушение закона неминуемо наступает в виде существенных санкций и заставляет сто раз взвесить – стоит ли овчинка выделки?

Впрочем, закон дает и шанс одуматься. Сергей Никитин рассказал, что в целях предоставления хозяйствующим субъектам возможности добровольного устранения нарушений, связанных с недобросовестной конкуренцией, введен институт предупреждений. Так, в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции», предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения статей: 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8. До завершения срока его выполнения принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела в данных случаях не допускается.

– Я призываю всех соблюдать закон, – резюмировал руководитель краевого антимонопольного ведомства.

Сергей Никитин отметил, что в зале присутствуют главы администраций, территориально удаленных от Ставрополя – Туркменского, Курского и других районов края. Учитывая важность публичных слушаний, он высказал идею в дальнейшем проводить подобные встречи, в том числе, и в формате выездных и кустовых – на востоке края, на Кавминводах. Кстати, именно от представителей отдаленных район администраций прозвучало больше всего вопросов в адрес специалистов УФАС по СК. Не упустили возможность напрямую проконсультироваться у экспертов и местные участники слушаний. Тем же, кто по каким-либо причинам не смог озвучить во всеулышание свою проблему, Сергей Никитин предложил направить обращение через интернет-ресурсы Ведомства.

**НА СНИМКЕ: участники публичных слушаний внимательно слушали докладчиков.**

Фото Виктора НЕСТЕРЕНКО.  
(Окончание – на 6-й стр.)

# УФАС в открытом доступе

(Окончание. Начало – на 1-й стр.)  
**«Точка роста»  
для студентов**

Примечательно, что круг актуальных тем, обсуждаемых в ходе публичных слушаний УФАС по СК, вызвал интерес не только тех, кто непосредственно связан с этими вопросами по роду своей деятельности, но и тех, кто только постигает азы правовой грамотности. Дело в том, что в рамках встречи состоялась церемония награждения лауреатов Второго всероссийского конкурса эссе «Точка роста» для студентов и магистрантов. Конкурс, проводимый Федеральной антимонопольной службой, проходил с 1 ноября 2016 года по 1 апреля 2017 года, в нем приняли участие около 300 человек. Цель – повысить правовую и гражданскую культуру учащихся в части конкурентной политики. На конкурс поступили индивидуальные работы студентов и магистрантов из 29 городов нашей страны, причем наибольшее количество участников было из Челябинска и Ставрополя. На третьем месте – Уфа.

Победителями признаны 45 человек из 17 регионов России. Особенно приятно, что среди лауреатов – наши ставропольские девушки. Студент-



ки Ставропольского государственного аграрного университета Светлана Байрамукова и Юлия Свистунова стали луч-

шими в номинациях «Особенности развития конкуренции на регулируемых рынках» и «Чем отличается реклама

от любой другой информации о товаре или бренде?». Второе место заняла студентка Северо-Кавказского федерального университета Яна Гевандова. Третье место поделили Алина Беседина и Светлана Кудряшова, также студентки СтГАУ.

Руководитель УФАС по Ставропольскому краю Сергей Никитин вручил девушкам дипломы и тепло поздравил их со столь значительными победами.

## Цифры и факты

В 2016 году Ставропольским УФАС России выявлено 57 нарушений Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-З «О защите конкуренции». Было возбуждено и рассмотрено 31 дело по фактам нарушения указанного закона и выдано 14 предписаний хозяйствующим субъектам и органам, осуществляющим функции органов власти и управления. Также выдано 44 предупреждения и 4 предостережения.

В рамках Кодекса РФ об административных правонарушениях было возбуждено 153 дела. Вынесено 120 постановлений о наложении штрафов на сумму 17,9 млн. рублей, уплачено штрафов на сумму 11,1 млн. рублей.

**Елена Жигулина**  
**НА СНИМКЕ: Сергей Никитин вручает награду в конкурсе эссе.**  
**Фото Виктора НЕСТЕРЕНКО.**